

## 제2장

# 재정계획

## 제2장

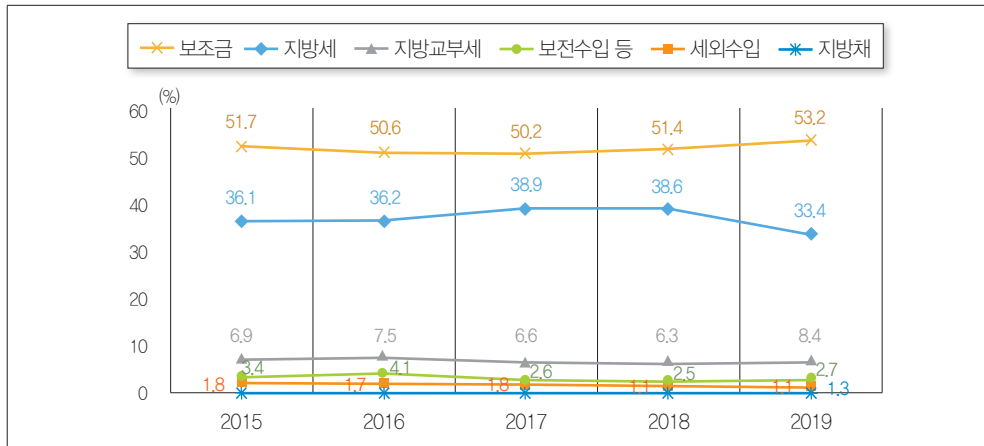
## 재정계획

## 1. 현황 및 여건 분석

## 1) 세입 구조

- 경상남도 세입 총액은 분석 기간 연 5.8%의 성장세를 보이나, 자체 자원인 지방세 비중은 감소하고, 의존 자원인 국고보조금 및 지방교부세 비중이 커지고 있음
- 지방세는 취득세 등 경기에 민감한 부동산 관련 세제 구조로 인해 최근 2019년에는 마이너스 증가율을 기록하는 등 세입의 불안정성을 보임

〈그림 5-2-1〉

경상남도 항목별  
세입 비중 추이

자료 : 경상남도 재정공시(일반회계 당초예산 총계 기준).

(단위 : 백만원, %)

〈표 5-2-1〉

경상남도 세입 구조  
현황

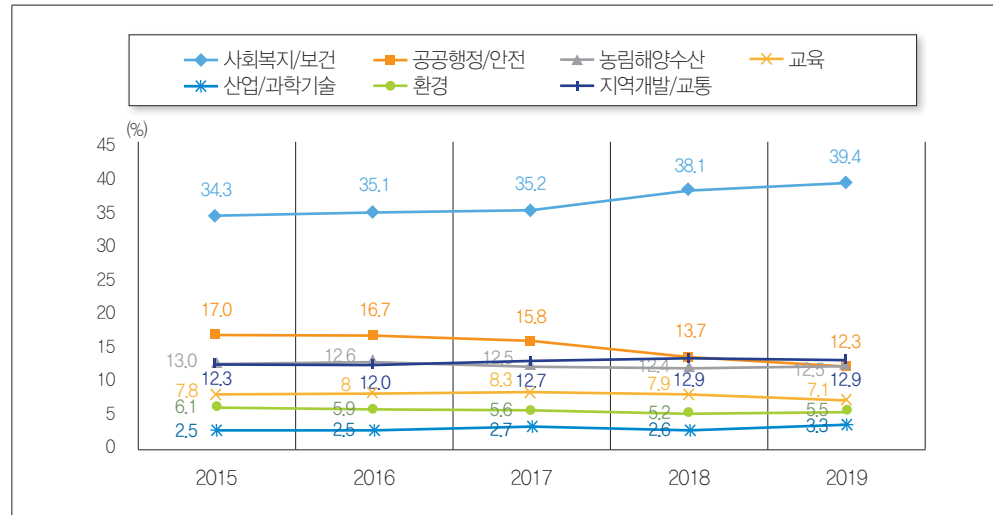
구분	금액					연평균 증가율
	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	
합계 (전년 대비 증가율)	5,994,222 (-)	6,208,198 (3.6)	6,462,903 (4.1)	6,642,114 (2.8)	7,516,354 (13.2)	5.8
지방세 (전년 대비 증가율)	2,165,120 (-)	2,249,433 (3.9)	2,515,371 (11.8)	2,562,763 (1.9)	2,511,407 (-2.0)	3.8
세외수입 (전년 대비 증가율)	110,407 (-)	102,763 (-6.9)	113,047 (10.0)	75,754 (-33)	79,709 (5.2)	-7.8
지방교부세 (전년 대비 증가율)	415,500 (-)	463,196 (11.5)	425,702 (-8.1)	420,169 (-1.3)	631,121 (50.2)	11.0
보조금 (전년 대비 증가율)	3,101,502 (-)	3,141,373 (1.3)	3,243,411 (3.2)	3,416,532 (5.3)	3,994,999 (16.9)	6.5
지방채 (전년 대비 증가율)	-	-	-	-	100,000 (-)	-
보전수입 등 (전년 대비 증가율)	201,693 (-)	251,432 (24.7)	165,373 (-34.2)	166,897 (0.9)	199,117 (19.3)	-0.3

자료 : 경상남도 재정공시(일반회계 당초예산 총계 기준).

## 2) 세출 구조

- 경상남도 세출 총액은 분석 기간 연 5.8%의 증가세를 보이며, 사회복지·보건 분야 지출 비중이 빠르게 확대되고 있음
- 공공행정·안전 분야 지출이 감소하여 재정의 효율성이 증가하였으며, 지역경제를 위한 산업·과학기술, 지역개발·교통 분야 지출이 증가하는 추세임

〈그림 5-2-2〉

경상남도 분야별  
세출 비중 추이

자료 : 경상남도 재정공시(일반회계 당초예산 총계 기준).

〈표 5-2-2〉

경상남도 세출 구조  
현황

(단위 : 백만원, %)

구분	금액					연평균 증가율
	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	
총계 (전년 대비 증가율)	5,994,224 (-)	6,208,198 (3.6)	6,462,903 (4.1)	6,642,114 (2.8)	7,516,355 (13.2)	5.8
사회복지/보건 (전년 대비 증가율)	2,055,864 (-)	2,178,434 (6.0)	2,275,653 (4.5)	2,532,519 (11.3)	2,959,028 (16.8)	9.5
공공행정/안전 (전년 대비 증가율)	1,018,897 (-)	1,039,504 (2.0)	1,023,772 (-1.5)	911,091 (-11.0)	923,857 (1.4)	-2.4
농림해양수산 (전년 대비 증가율)	776,655 (-)	782,306 (0.7)	806,441 (3.1)	826,078 (2.4)	938,139 (13.6)	4.8
지역개발/교통 (전년 대비 증가율)	738,868 (-)	747,507 (1.2)	821,456 (9.9)	858,180 (4.5)	970,502 (13.1)	7.1
교육 (전년 대비 증가율)	470,335 (-)	495,685 (5.4)	533,524 (7.6)	523,413 (-1.9)	534,939 (2.2)	3.3
환경 (전년 대비 증가율)	365,821 (-)	367,256 (0.4)	365,040 (-0.6)	346,297 (-5.1)	416,070 (20.1)	3.3
산업/과학기술 (전년 대비 증가율)	149,562 (-)	154,860 (3.5)	172,145 (11.2)	174,960 (1.6)	248,872 (42.2)	13.6
예비비/기타 (전년 대비 증가율)	418,222 (-)	442,646 (5.8)	464,872 (5.0)	469,576 (1.0)	524,948 (11.8)	5.8

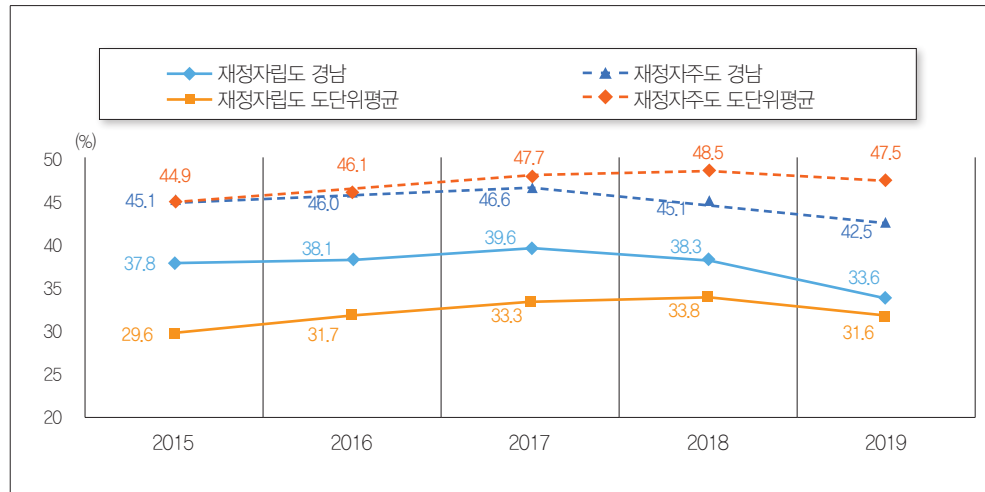
자료 : 경상남도 재정공시(일반회계 당초예산 총계 기준).

### 3) 재정 자율성

- 경상남도 재정자립도<sup>1)</sup>는 경남본청 33.6%로 전국 도 단위 평균(31.6%)<sup>2)</sup>를 상회하나, 최근 들어 지방세 비중 감소와 의존 재원 비중 증가로 재정 자율성이 악화하는 추세임
- 도내 기초지자체 역시 시 단위 평균 34.1%, 군 단위 평균 17.7%로 전국 동종단체 평균(시 단위 36.8%, 군 단위 18.3%)에 비해 다소 낮은 수준임
- 경상남도 재정자주도<sup>3)</sup>는 경남본청 42.5%로 전국 도 단위 평균(47.5%)에 비해 낮고<sup>4)</sup> 역시 최근 지방세 비중 감소 등으로 재정 자율성이 악화하고 있음
- 도내 기초지자체는 시 단위 평균 63.4%, 군 단위 평균 65.6%로 전국 동종단체 평균(시 단위 64.9%, 군 단위 65.3%)에 근접함
- 국세-지방세 구조개선 계획에 따라 자율재원 증가가 예상됨에 따라 단기적으로는 재정 자율성 개선 가능성이 있음

〈그림 5-2-3〉

경남의 재정자립도  
및 재정자주도 추이



주 : 각연도, 각 도 본청 당초예산 기준.

자료 : 행정안전부 지방재정통합공개시스템 지방재정365.

- 경상남도 시군별 재정자립도는 상당한 편차를 보이며, 농촌지역 생산가능 인구 감소 등으로 이러한 재정 격차는 더욱 악화할 가능성이 있음

1) 재정자립도란 자치단체가 스스로 살림을 꾸릴 수 있는 능력을 나타내는 지표로써 “자체수입/자치단체 예산 규모”로 계산함.

2) 2019년 기준 재정자립도가 57.4%인 경기본청을 제외한 경우 전국 도 단위 평균은 28.4%로 경남본청의 재정자립도는 동종단체보다 상대적으로 양호한 수준임.

3) 재정자주도란 재정자립도에 자치단체가 자율적으로 편성·집행할 수 있는 자주재원(지방교부세와 조정교부금 등)을 추가한 지표로써 “(자체수입+자주재원)/자치단체 예산 규모”로 계산함.

4) 경남은 예산 규모 대비 자주재원 비중이 8.9%이나, 경기도를 제외한 도 단위 평균은 19.0%로 지방교부세와 조정교부금 등이 예산 규모와 비교해 상대적으로 적어 재정자주도가 낮음.

〈표 5-2-3〉

경상남도 시군별  
재정자립도 및  
재정자주도

(단위 : 백만원, %)

구분		자체수입 (A)	자주자원 (B)	예산 규모 (C)	재정자립도 (A/C×100)	재정자주도 ((A+B)/C)×100
경남본청		2,395,263	631,121	7,121,383	33.6	42.5
	창원시	926,249	584,200	2,371,464	39.1	63.7
	진주시	409,783	400,000	1,164,986	35.2	69.5
	통영시	98,000	209,535	523,078	18.7	58.8
	사천시	139,577	242,500	617,694	22.6	61.9
	김해시	514,498	256,500	1,288,520	39.9	59.8
	밀양시	114,755	292,000	623,002	18.4	65.3
	거제시	202,872	183,200	625,600	32.4	61.7
	양산시	396,140	247,600	1,008,855	39.3	63.8
	의령군	49,845	159,626	311,442	16.0	67.3
	함안군	102,079	162,110	401,548	25.4	65.8
	창녕군	84,568	210,407	458,511	18.4	64.3
	고성군	77,340	197,514	433,949	17.8	63.3
	남해군	73,495	182,640	413,397	17.8	62.0
	하동군	56,871	232,300	448,453	12.7	64.5
	산청군	62,813	210,725	419,508	15.0	65.2
	함양군	77,688	233,553	455,128	17.1	68.4
	거창군	118,709	215,000	483,088	24.6	69.1
	합천군	62,144	260,368	489,880	12.7	65.8
총괄 합계	경남	5,962,689	5,110,899	19,659,486	30.3	56.3
	시 단위	2,801,874	2,415,535	8,223,199	34.1	63.4
	군 단위	765,552	2,064,243	4,314,904	17.7	65.6

주 : 2019년 당초예산기준.

자료 : 행정안전부 지방재정통합공개시스템 지방재정365.

## 2. 중장기 재정 추계

### 1) 추계 방법

#### ● 중장기 재정추계 방법

- 중장기 재정추계는 재정편성의 기초가 되는 장래 재정의 세입과 세출을 예측·전망하는 것으로서, 효율적인 사업 추진을 위해 필요한 재정지출과 재원조달가능성을 판단하기 위한 것임
- 계량적 기법에 의한 지방재정의 장기 전망은 기본적으로 과거 추세를 바탕으로 하며, 구체적인 방법으로는 증가율 기준 적용, 시계열 회귀분석 모형, 지수평활법 등을 활용할 수 있음
- 증가율 기준을 적용하는 경우 가장 손쉽고 직관적인 방법으로 재정전망이 가능하나, 분석 기간과 기준연도 설정에 따라 전망치가 크게 달라질 수 있으며, 최근 기준연도의 이상치(outlier) 발생 등에 따른 심각한 오류를 범할 수 있음
- 시계열 회귀모형은 AR, ARIMA, VAR 등 시계열 계량모형을 활용하여 다양한 사회변수와 연계한 적합성 높은 전망이 가능하나, 분야별 특정 모형의 선정 등에 시간이 많이 소요되고, 추가적인 독립변수와 과거기간에 대한 자료의 가용성이 높을 때만 적용할 수 있다는 한계가 있음
- 지수평활법은 과거의 관측치를 가중평균하여 예측하는 방법으로 일반적으로 가장 손쉽게 신뢰할 수 있는 전망치를 산출하는 방법으로 많이 활용되고 있음
- 본 계획에서는 비교적 단순하면서도 장기 추계의 오류를 최소화할 수 있는 지수평활법을 적용하여 세입, 세출을 추계하되, 각 전망 항목의 추세성 여부에 따라 단순지수평활법과 홀트(Holt, 1957)의 추세지수평활법을 구분하여 적용함
- 추계기간은 2021~2040년 기간을 대상으로 하고, 세입 항목별 세입액과 분야별 세출액을 추정함
- 분석에 사용한 자료는 지방재정법에 의해 사업별 예산제도로 변경된 2008년 이후부터 결산 통계가 작성된 가장 최근 시점인 2018년까지 행정안전부 지방재정통합공개시스템에서 제공하는 수치를 사용함
- 세입의 경우 2014년 이전은 지방채 및 예치금 회수로 분류하던 것을 2014년부터 지방채 항목과 분리하여 보전수입 등 내부거래 항목을 별도로 집계하고 있는데, 재정추계에서는 지방채를 제외한 이월금, 예치금 회수 등과 같은 보전수입 및 내부거래는 제외하고 분석함

#### ● 과거 추세

- 중장기 재정추계를 위해 과거 2008~2018년 세입 항목별 과거 추세를 검토한 결과 세입 총계는 대체로 증가하는 추세를 보이지만, 일부 항목에서는 점진적 감소 추세와 함께 일시적으로 불규칙한 변동성을 보이기도 함
- 특히, 세외수입과 지방채 항목은 최근 약 10년간 전반적으로 매우 감소하는 추세를 보여 이에 대한 미래 전망은 추세를 반영하지 않고, 일정 수준을 유지하는 것으로 전망함

- 지방채의 경우 2020~2024 경상남도 중기지방재정계획 상의 지역개발채권 발행 예상액 수준을 유지하는 것으로 가정함
- 보전수입 등 내부거래는 보조금 이월금 등 시기에 따라 크게 변동하며, 재정추계 측면에서는 시기별 오차로 간주할 수 있으므로 세입 추계 항목에서 제외함

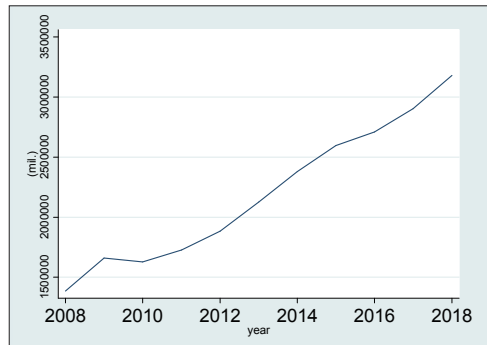
〈그림 5-2-4〉

경상남도 세입 항목별  
과거 추이

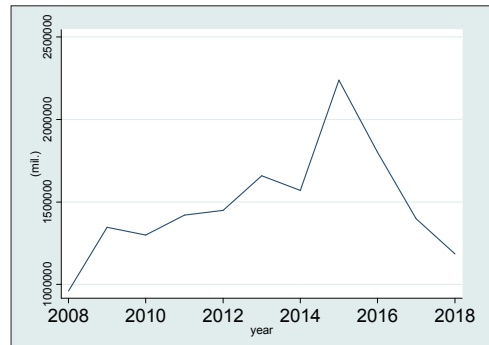
주 : 각연도, 결산기준.  
 자료 : 행정안전부 지방재정통합공개시스템 지방재정365.

- 과거 2008~2018년 세출 항목별 과거 추세를 검토한 결과 분야별 재정지출은 대체로 증가세를 보이고 있으나, 공공행정/안전, 지역개발/교통, 환경 분야 등에서는 불규칙 증감을 반복하는 것으로 나타남
- 지역개발/교통, 환경 분야의 경우 감소세를 보인 것처럼 나타났으나, 최근 2019~2020년 예산 수치를 고려하면 역시 장기적으로는 증가세를 보임

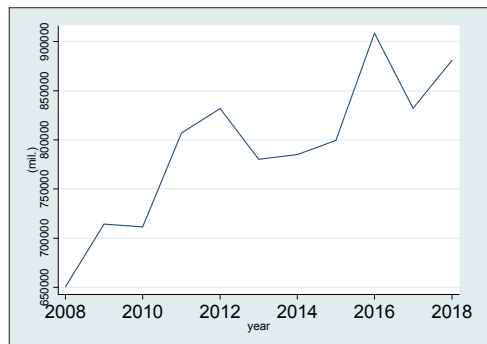
〈그림 5-2-5〉

경상남도 세출 분야별  
과거 추이

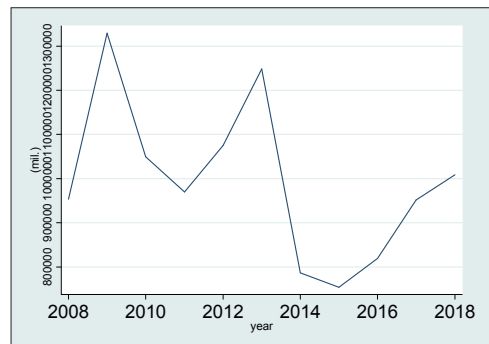
사회복지/보건



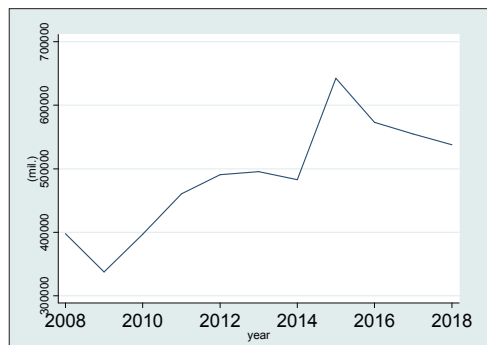
공공행정/안전



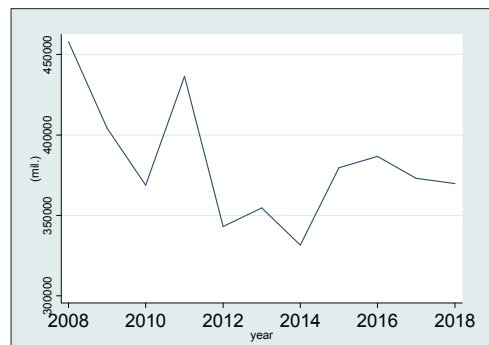
농림해양수산



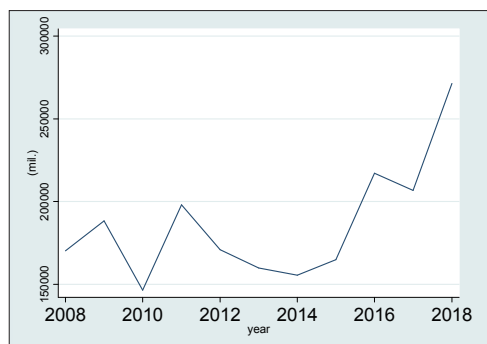
지역개발/교통



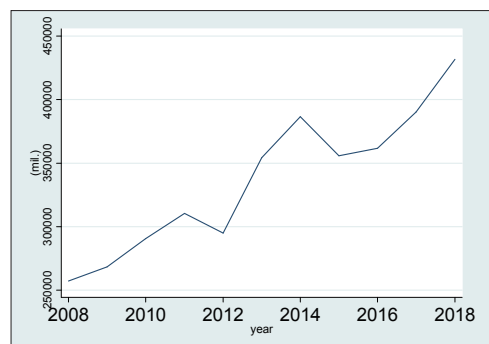
교육



환경



산업/과학기술



예비비/기타

주 : 각연도, 결산기준.

자료 : 행정안전부 지방재정통합공개시스템 지방재정365.



### ● 추계방법의 적용

- 2021~2040 경상남도 중장기 재정추계를 위한 과거 추세와 미래 전망 및 추계방법을 요약하면 다음과 같음
- 과거 결산 자료를 바탕으로 지수평활법을 적용하여 미래 전망치를 추정하였으며, 최종 추계에는 최근의 경상남도 세입 전망과 예산편성 기초를 반영할 수 있도록 2019~2020년 예산 기준 세입, 세출 금액도 포함하여 추정함

〈표 5-2-4〉

경상남도 재정의  
과거 추세 및  
미래 전망과 추계방법

구분	과거 추세 (2008~2018년)	미래 전망 (2021~2040년)	추계방법
세입	지방세	점진적 증가	추세 지수평활법
	세외수입	점진적 감소	단순 지수평활법
	지방교부세	점진적 증가	추세 지수평활법
	보조금	점진적 증가	추세 지수평활법
	지방채	점진적 감소	지방채 관리계획
	보전수입 등 내부거래	불규칙 증감	전망 제외
	세입 총계	대체로 증가	전망치 합계
세출	사회복지/보건	점진적 증가	추세 지수평활법
	공공행정/안전	불규칙 증감	추세 지수평활법
	농림해양수산	점진적 증가	추세 지수평활법
	지역개발/교통	불규칙 증감	추세 지수평활법
	교육	대체로 증가	추세 지수평활법
	환경	불규칙 증감	추세 지수평활법
	산업/과학기술	대체로 증가	추세 지수평활법
	예비비/기타	점진적 증가	추세 지수평활법
	세출 총계	점진적 증가	전망치 합계

주 : 세입 항목 중 보전수입 등 내부거래는 전망에서 제외함.  
자료 : 연구진 작성

## 2) 예측 및 전망

### ● 총괄

- 장기 지방재정 추계는 2008~2018년 결산자료를 바탕으로 과거 추세와 경상남도 지방재정 여건을 고려하여 세입, 세출 항목별 추계방법을 적용하여 추정함
  - 추계방법은 손쉽게 적용이 가능하면서도 미래 전망의 오차가 크지 않은 지수평활법을 기본적으로 적용하되 각 항목에 따라 추세 반영 여부를 구분하여 적용함
  - 최종 추계에는 최근의 경상남도 세입 전망과 예산편성 기조를 반영할 수 있도록 2019~2020년 예산 기준 세입, 세출 금액도 포함하여 추정함
- 경상남도 세입 규모 현황은 2020년 예산 기준 9조 4,747억원으로 이 중 재정추계에 포함하지 않은 보전 수입 등 내부거래 3,509억원을 제외하면 9조 1,237억원임
- 경상남도 세입 규모 추정 결과 2021년 세입 총액은 9조 1,837억원, 2030년 12조 1,080억원, 2040년 15조 3,571억원으로 2021~2040년 기간 연평균 2.7% 증가율을 보이거나 점차 증가율은 감소할 것으로 전망됨
- 경상남도 세출 규모 추정 결과 2021년 세출 총액은 9조 6,608억원, 2030년 12조 4,335억원, 2040년 15조 5,520억원으로 2021~2040년 기간 연평균 2.54% 증가율을 보이거나 점차 증가율은 감소할 것으로 전망됨
- 세입 전망에서 보전수입 등 내부거래를 제외하였음을 고려할 때 세입, 세출의 차이가 크지 않아 대체로 건전한 재정구조를 유지하는 것으로 판단할 수 있음
- 그러나 지방분권화에 따른 지방이양사업 증가, 인구감소 및 고령화로 인한 생산가능인구의 축소, 사회보장 확대 추세 등을 고려할 때 재정건전성이 악화될 여지가 있으며, 이를 고려한 지방세제 제도 개선 등의 노력이 필요함

### ● 세입 전망

- 지방세 중 취득세와 등록면허세 등은 부동산 경기변화 등에 따라 일시적 조정 가능성이 있으나, 지방소비세 레저세 등은 경제성장 및 소득증대와 함께 점진적으로 증가할 것으로 전망함
  - 다만, 장기적인 인구감소에 따라 지방세 증가세는 점차 둔화할 것으로 예상됨
- 세외수입은 꾸준히 감소하는 추세를 보이거나, 일시적 변동을 제외하고는 현 수준에서 대체로 유지될 것으로 전망함
- 지방교부세와 국고보조금은 지방분권화를 위한 제도개선과 지방이양 사업의 증가 등에 따라 현재와 같은 점진적 증가세를 유지할 것으로 전망함
- 지방채는 대규모 사업의 추진 등에 따라 증가할 여지가 있으나, 전반적으로는 중기지방 재정계획 상의 지역개발채권 발행액 수준을 유지하는 것으로 전망함

〈표 5-2-5〉

경상남도 중장기  
세입 규모 전망

(단위 : 십억원, %)

구분	지방세	세외수입	지방교부세	보조금	지방채	총세입	
						금액	증가율
2021년	3,120	159	732	5,083	90	9,184	—
2022년	3,245	159	753	5,262	90	9,509	3.5
2023년	3,370	159	773	5,441	90	9,834	3.4
2024년	3,495	159	794	5,620	90	10,159	3.3
2025년	3,620	159	815	5,800	90	10,483	3.2
2026년	3,745	159	836	5,979	90	10,808	3.1
2027년	3,870	159	856	6,158	90	11,133	3.0
2028년	3,995	159	877	6,337	90	11,458	2.9
2029년	4,119	159	898	6,517	90	11,783	2.8
2030년	4,244	159	919	6,696	90	12,108	2.8
2031년	4,369	159	939	6,875	90	12,433	2.7
2032년	4,494	159	960	7,054	90	12,758	2.6
2033년	4,619	159	981	7,233	90	13,083	2.5
2034년	4,744	159	1,002	7,413	90	13,408	2.5
2035년	4,869	159	1,022	7,592	90	13,733	2.4
2036년	4,994	159	1,043	7,771	90	14,057	2.4
2037년	5,119	159	1,064	7,950	90	14,382	2.3
2038년	5,244	159	1,085	8,130	90	14,707	2.3
2039년	5,369	159	1,105	8,309	90	15,032	2.2
2040년	5,494	159	1,126	8,488	90	15,357	2.2

주 : 과거 자료를 바탕으로 지수평활법을 적용하여 추정함. 세입 항목 중 보전수입 등 내부거래는 제외함.  
 자료 : 세입 항목별 추정 결과를 토대로 연구진 작성.

## ● 세출 전망

- 점차 선진국형 사회로 발전해 감에 따라 사회보장이 확대되고, 인구고령화 등으로 인해 복지 수요가 증가하여 사회복지/보건 분야 지출의 증가폭이 가장 높을 것으로 전망됨
- 지역 산업경쟁력 제고 및 미래인재 양성을 위한 산업/과학기술, 교육 분야에 대한 재정 지출도 지속해서 확대될 것으로 전망함
- 공공행정/안전, 환경, 농림해양수산, 지역개발/교통 등에 대한 재정지출도 장기추세와 유사한 상대적으로 적은 폭의 점진적 증가세를 유지할 것으로 전망함

(단위 : 십억원, %)

〈표 5-2-6〉

경상남도 중장기  
세출규모 전망

구분	사회복지/ 보건	공공행정/ 안전	농림해양 수산	지역개발/ 교통	교육	환경	산업/ 과학기술	예비비/ 기타	세출 총계	
									금액	증가율
2021년	4,454	1,281	964	1,057	636	542	249	480	9,661	—
2022년	4,666	1,291	983	1,073	653	549	255	496	9,967	3.2
2023년	4,879	1,302	1,003	1,090	671	556	262	512	10,274	3.1
2024년	5,091	1,313	1,023	1,107	689	563	268	528	10,582	3.0
2025년	5,304	1,324	1,042	1,125	707	570	275	544	10,889	2.9
2026년	5,516	1,334	1,062	1,142	724	578	281	559	11,198	2.8
2027년	5,729	1,345	1,081	1,160	742	585	288	575	11,506	2.8
2028년	5,941	1,356	1,101	1,178	760	593	294	591	11,815	2.7
2029년	6,154	1,366	1,120	1,197	778	601	300	607	12,124	2.6
2030년	6,366	1,377	1,140	1,216	796	609	307	623	12,434	2.6
2031년	6,579	1,388	1,160	1,235	813	617	313	639	12,744	2.5
2032년	6,791	1,399	1,179	1,254	831	625	320	655	13,054	2.4
2033년	7,004	1,409	1,199	1,274	849	633	326	671	13,365	2.4
2034년	7,216	1,420	1,218	1,294	867	641	333	687	13,676	2.3
2035년	7,429	1,431	1,238	1,314	885	649	339	703	13,987	2.3
2036년	7,641	1,442	1,257	1,334	902	658	346	719	14,300	2.2
2037년	7,854	1,452	1,277	1,355	920	666	352	735	14,612	2.2
2038년	8,066	1,463	1,297	1,376	938	675	359	751	14,925	2.1
2039년	8,279	1,474	1,316	1,398	956	684	365	767	15,238	2.1
2040년	8,491	1,484	1,336	1,420	973	693	371	783	15,552	2.1

주 : 과거 자료를 바탕으로 지수평활법을 적용하여 추정함.  
 자료 : 세입 항목별 추정 결과를 토대로 연구진 작성.

### 3. 계획목표 및 추진전략

#### 1) 계획목표

##### ● 지방분권 시대를 위한 재정 분권 실현

- 실효성 있는 지방분권을 위한 제도개선을 통한 안정적 재정 분권을 실현하고, 세출 구조의 효율성 및 효과성 강화

#### 2) 추진전략

##### ● 재정계획 부문 핵심지표

〈표 5-2-7〉

재정계획 부문  
핵심지표

구분	현재 수준	1단계 목표(2030년)	2단계 목표(2040년)
예산 규모	9.4조원	14조원	18조원
재정자립도	33.9%	40%	50%

주 : 2021년 실제 예산안을 반영하여 목표 수치를 보정함

##### ● 제도개선을 통한 안정적 재정 분권 실현

- 지방재정 운용의 자율성 제고를 위한 재정 분권 강화
- 재정 분권 강화를 위한 실효성 있는 지방세제 개편
- 세입 확충 기반 강화 및 신규 제도 도입

##### ● 세출 구조조정을 통한 재정 운영의 효율성·효과성 제고

- 국고보조사업 증가로 인한 지방재정 운영의 경직성 해소
- 재정사업 평가 및 성과관리체계 강화로 재정계획의 효율성 및 효과성 제고
- 도내 균형발전을 위한 재정지원 확대

##### ● 재원조달 방식의 다각화 및 안정적 재원조달

- 민자유치 활성화를 통한 재원조달방식의 다각화
- 주요 계획과 재정계획의 연계·통합 운영으로 안정적 재원조달

## 4. 추진시책

### (1) 제도개선을 통한 안정적 재정 분권 실현

#### ● 지방재정 운용의 자율성 제고를 위한 재정 분권 강화

- 국가 대 지방자치단체 사무 비율 7:3으로 지방의 자치권 부족 해소 필요
- ‘자치분권 종합계획(2018.9)’에 따라 중앙권한의 획기적인 지방이양 추진 예정
- 자치분권 실현을 위한 재정 분권 동시 추진을 통한 지방의 자율성 및 책임성 강화

#### ● 재정 분권 강화를 위한 실효성 있는 지방세제 개편

- 국세 대 지방세 비율 76:24로 지방의 재정 자율성 미흡 해소 필요
- 자치분권 및 지방이양 사업 확대에 따라 중앙에 편중된 세원의 조정 및 지방이양
- 지방소비세 비중 확대 등 지방세제 개편을 통한 지방세수 증대 및 지방재정 자율성 확대

#### ● 세입 확충 기반 강화 및 신규 제도 도입

- 지방세 新세원 발굴 및 지방세 비과세 감면을 관리
- 지방세제 · 세정 개선 및 지방세외수입 징수를 제고 등 지방세입 확충기반 강화
- 고향사랑 기부제 등 지방재정 보완을 위한 신규 제도 도입

### (2) 세출 구조조정을 통한 재정 운영의 효율성 · 효과성 제고

#### ● 국고보조사업 증가로 인한 지방재정 운영의 경직성 해소

- 국고보조사업 대응 지방비 지출 증가로 인한 지방재정 부담 완화 필요
- 보장적 복지사업에 대한 국가 책임 강화
- 국고보조금 기준보조율 체계 개선을 통한 지방비 부담 완화
- 국고보조금 사업 추진 시 사전 평가체계 강화를 통한 재정 효율화
- 국고보조금 사업에 대한 자체 성과평가를 통해 지속적인 구조조정 추진

#### ● 재정사업 평가 및 성과관리체계 강화로 재정계획의 효율성 및 효과성 제고

- 재정사업에 대한 사전 투자심사 기능 강화를 통한 예산 배분의 효율성 제고
- 각종 보조사업 및 재정사업에 대한 성과평가 · 환류를 통한 재정 투자의 효과성 제고
- 예산 운용의 투명성과 계획성 제고를 통한 재정 신뢰성 확대

### ● 도내 균형발전을 위한 재정지원 확대

- 도내 재정이 열악한 지자체에 대한 차등 보조율 적용
- 시군별 재정 여건에 따른 지방이양 균형발전특별회계 등 재정지원 배분 조정
- 지역발전이 상대적으로 열악한 시군의 개발사업에 대한 투자 우선순위 제고

## (3) 재원조달 방식의 다각화 및 안정적 재원조달

### ● 민자유치 활성화를 통한 재원조달방식의 다각화

- ‘민자사업 포괄주의’, ‘BTO-BTL 복합형’ 도입 등에 따라 민자사업 추진 활성화
- ‘민자사업 포괄주의’, ‘BTO-BTL 복합형’ 도입 등 민자사업 추진 여건 개선 추세
- 민자사업 총괄 관리 및 활성화를 위한 전담부서 설치
- ‘경남공공투자개발관리센터’ 등 도내 전문기관 활용하여 민자사업 적정성 평가 및 추진 확대

### ● 주요 계획과 재정계획의 연계 · 통합 운영으로 안정적 재원조달

- 주요 법정계획 및 정책계획과 중기재정계획의 연계성 강화로 사업 추진 안정성 담보
- 중기재정계획과 투자심사, 성과예산제가 연계된 예산 평가 · 관리체계 확립