

## 제1장

# 계획의 개요

- 제1절 계획의 배경 및 목적
- 제2절 계획의 성격 및 범위
- 제3절 계획의 추진체계 및 일정

## 제1장

## 계획의 개요

## 제1절

계획의  
배경 및 목적

## 1. 계획수립의 배경

## 1) 국토의 지속가능성 향상

## ● 국토의 지속가능성 향상을 위한 종합계획의 필요성

- 미래 20년간 국토의 지속가능한 성장과 관리를 위한 비전 및 목표 수립이 필요하며, 제5차 국토종합계획에 구체적인 기조와 방향성 제시
  - 제5차 국토종합계획은 현재와 미래 세대 모두를 위한 국토의 백년대계 실현을 지향하며 「모두를 위한 국토, 함께 누리는 삶터」를 비전으로 6개의 핵심전략 제시<sup>1)</sup>
  - 「모두를 위한 국토, 함께 누리는 삶터」의 비전을 체계적으로 실현할 수 있는 광역지자체 단위의 종합계획 필요
- 인류의 보편적 평화와 안전을 지향하고 모든 국민이 함께 발전하는 균형발전 추구
  - 국가는 국토의 균형발전을 위해 관련 법률 및 제도를 정비해야 하며, 중앙정부와 지방정부는 지역의 균형발전을 추구해야 할 의무가 있음
  - 또한 UN 등의 세계기구에서 제시하는 인류의 보편적 평화와 안전을 지향하고 지속가능한 환경 조성을 위한 국가적 책무가 존재

## ● 미래 불확실한 충격에 대비한 선제적 국토관리 정책 구상

- 세계 글로벌 경쟁 체제에 대응할 수 있는 국토관리의 변화와 이를 실현하기 위한 광역지자체 단위의 공간 수립 필요
  - 세계 글로벌 경쟁 체제가 과거 국가 단위에서 도시 단위로 변화하는 추세에 따라 이를 효과적으로 대응할 수 있는 공간계획 수립 필요
  - 인구감소, 저성장 등의 국가적·세계적 미래변화 트렌드를 적극적으로 준비하고 변화할 수 있는 가이드라인 제시 필요
- 기후변화, 감염병 등 미래 불확실한 충격에 대비하고 국민에 안전한 국토 공간을 제공하기 위한 국토관리 정책 구상 및 광역지자체의 종합계획 필요
  - 예측하지 못한 불확실한 충격에 대비하기 위한 중앙정부 및 지방정부 차원의 역량 강화 마련이 필요하며, 정합성을 유지할 수 있는 계획 체계 마련 필요

1) 국토교통부(2019), 제5차 국토종합계획.

## 2) 경상남도의 목표 및 전략의 필요성

### ● 경남도민이 바라는 경남의 미래비전 제시

- 경남도민을 대상으로 경남의 발전 방향과 전략을 제시하는 것은 경남도의 책무에 해당
- 정부는 국민을 대상으로 법정·비법정계획을 통해 의견을 수렴하고 이를 바탕으로 발전 방향을 제시하여야 함
- 제4차 경상남도 종합계획은 「국토기본법」에 따라 미래 20년의 경상남도 발전 방향을 제시하도록 규정하고 있음
- 경남도민이 바라는 경남의 미래비전 및 발전전략 수립의 필요성
- 최근의 장기발전계획은 과거와 같이 관 주도의 비전 수립에서 벗어나 도민이 바라는 미래상을 구체화하는 역할로 변화하고 있음
- 도민의 바람과 요구를 바탕으로 경남도의 여건 변화, 국가적·세계적 발전 방향성에 부합하는 경남도의 장기발전계획 수립 필요

### ● 변화하는 사회에 대한 경남의 지향점 제시

- 국가적·세계적 트렌드에 따른 경남의 변화를 예측하고 미래 변화에 선제적으로 대응할 수 있는 경남의 비전 및 목표 수립 필요
- 전 세계가 새로운 글로벌 경쟁체계에 편입하기 위한 다양한 시도를 진행 중인 현시점에서 경남이 세계 도시들과 경쟁할 수 있는 역량 강화 마련 필요
- 국내의 수도권 집중 문제를 완화하기 위한 국가적 전략에 부합하고 경남의 강점을 강화하기 위한 장기발전전략 수립 필요

### ● 뉴노멀 시대<sup>2)</sup>에 경남 맞춤형 전략 수립 필요

- 인구 감소 및 인구구조 변화에 따른 경남 맞춤형 전략 수립 필요
- 경남은 2017년 인구 정점을 기록한 이후 지속적인 감소 추세에 있음
- 특히 청년층의 유출이 가속화되고 있어 경남의 생산가능인구가 감소하여 경제 전반에 악영향을 미치고 있음
- 인구 감소 및 인구구조 변화에 대비하기 위한 지속가능한 발전전략 제시가 필요한 시점
- 저성장시대에 대한 대비 전략 수립 필요
- 2000년대 글로벌 경제위기로 인해 국내외의 저성장 기조가 이어지고 있음
- 2010년대 국내 경제 침체가 본격화되고 조선업 및 자동차·기계산업의 위기가 현실화되면서 제조업 중심의 경남산업구조에 충격이 가속화되고 있음
- 앞으로 지속될 것으로 예상되는 저성장시대에 대비하기 위한 경남 경제·산업의 전환이 시급함

2) 시대 변화에 따라 새롭게 부상하는 기준 또는 표준.

## 2. 계획의 목적 및 수립 방향

- 도민이 공감할 수 있는 2040 경상남도 비전 제시
  - 제4차 경상남도 종합계획은 과거 종합계획과 달리 도민이 공감할 수 있는 비전을 수립하고자 함
  - 과거 종합계획 분석과 상위 비전 및 목표를 근간으로 실천 가능한 종합계획 수립
  - 경남도민이 바라는 미래상과 경남의 미래 변화, 국가적·세계적 미래 메가트렌드를 반영한 2040년도 경남 미래비전 수립

〈그림 1-1-1〉

2040 경상남도  
미래비전 수립 방향



- 경남만의 새로운 핵심 가치를 제시하고 이를 실현하기 위한 로드맵 분야별 과제 마련
  - 경남의 지속가능한 발전방안을 마련하고, 종합적이고 체계적인 미래 공간구조계획 수립을 통한 체계적인 장기종합계획 마련
  - 부문별(경제, 산업, 사회, 관광, 도시, 환경 등) 발전 방향 및 추진전략 제시를 통해 계획의 실행력 강화
- 경상남도 18개 시·군의 미래 발전 방향 제시
  - 18개 시·군의 발전 방향 제시를 통해 광역지자체와 기초지자체의 정합성 확보 및 추진 동력 강화
  - 18개 시·군과 경남의 비전과 가치, 추진전략을 공유하여 시·군의 장기발전계획의 정합성 및 연속성 확보

제2절

계획의 성격 및 범위

1. 계획의 성격 및 법적 근거

● 국토기본법에 따른 제4차 경상남도 종합계획 수립

- 「국토기본법」 제6조 및 제13조에 따른 경상남도의 장기적인 발전 방향을 제시

「국토기본법」 제6조 및 제13조

제6조(국토계획의 정의 및 구분)

- ① 이 법에서 “국토계획”이란 국토를 이용·개발 및 보전할 때 미래의 경제적·사회적 변동에 대응하여 국토가 지향하여야 할 발전 방향을 설정하고 이를 달성하기 위한 계획을 말한다.
- ② 국토계획은 다음 각 호의 구분에 따라 국토종합계획, 도종합계획, 시·군 종합계획, 지역계획 및 부문별계획으로 구분한다.

제13조(도종합계획의 수립)

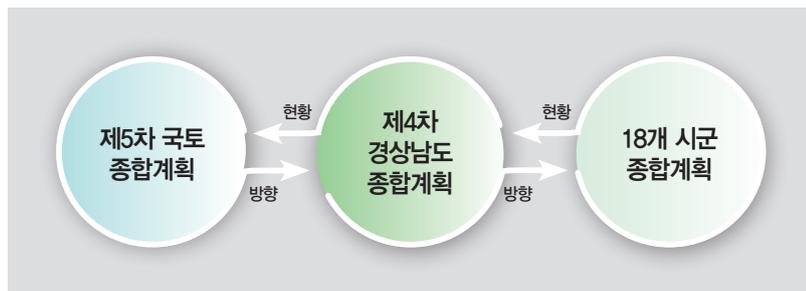
- ① 도지사(특별자치도의 경우에는 특별자치도지사를 말한다. 이하 같다)는 다음 각 호의 사항에 대한 도종합계획을 수립하여야 한다.

- 제5차 국토종합계획 수립과 제4차 경상남도 종합계획 수립 기간 도래에 따라 법정계획 의무사항 준수



● 경상남도 미래비전 및 체계적인 공간구조 수립

- 상위계획인 국토종합계획의 국토 발전 방향을 반영하고 시군의 지침서 역할로서 경상남도 종합계획 수립
- 경남의 2040년 미래비전 수립을 통해 경남의 지속가능하고 체계적인 미래 발전 방향 및 추진전략 제시 필요



## 2. 계획의 범위

- 계획연도 : 2021~2040년
  - 계획 기간의 비전 설정 및 부문별 대응 전략 수립
- 공간적 범위 : 경상남도 및 18개 시·군(필요 시 광역권으로 범위 확장)

〈그림 1-1-2〉  
경상남도 지도



- 내용적 범위
  - 경남 미래비전 및 핵심 가치 발굴
  - 경상남도 공간구조계획 수립
  - 분야별 중장기계획 분석
  - 경남지역 특화자원 및 발전기반 분석
  - 선도 분야, 신개척 분야 선정
  - 전략 분야별 사업 아이템 발굴 제시
  - 분야별 핵심 아젠다 및 국토 이슈를 반영한 중점과제 발굴

제3절

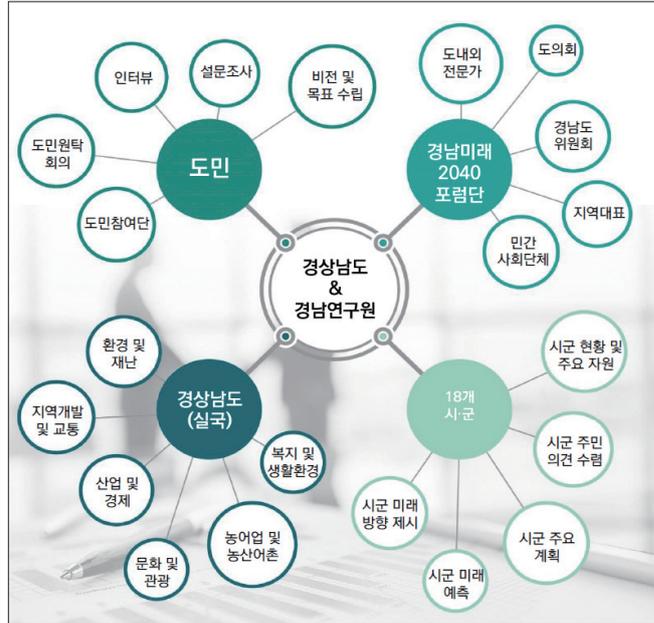
계획의 추진체계 및 일정

<그림 1-1-3>

제4차 경상남도 종합계획 추진체계

1. 계획의 추진체계

- 경상남도 & 경남연구원
  - 도종합계획 수립 주체 : 경상남도 및 18개 시·군, 경남연구원
- 도민 및 전문가 참여
  - 다양한 이해관계자 참여 : 경남도민, 도내외 전문가, 민간사회단체 등



2. 계획의 추진 일정

- 제4차 경상남도 종합계획 착수보고회: '19. 06. 03.
- 도민참여단 구성·운영(279명), 도민원탁회의 개최: '19. 06/10월
- 경남미래2040 포럼 구성·운영(108명), 발대식·분과회의 개최: '19. 09. 04.
- 경남도민 설문조사(1,000여명), 제2차 포럼 분과회의 개최: '19. 11. 26.~27.
- 시·군 담당자 설명회 개최: '19. 12. 12.
- 제3, 4차 경남미래2040 포럼 회의: '20. 03월
- '전략 및 부문별 계획분야' 실·국별 의견 청취: '20. 07. 21.
- 제4차 경상남도 종합계획 중간보고회 : '20. 07. 31.
- 국토계획평가협의회 회의: '20. 10. 19.~27.
- 경상남도 계획수립협의회 회의: '20. 11. 03.~13.
- 제4차 경상남도 종합계획 공청회 개최(온라인): '20. 11. 17.
- 경상남도 도시계획위원회 개최: '20. 12. 03.
- 제4차 경상남도 종합계획 최종보고회 : '20. 12. 16.
- 제4차 경상남도 종합계획(안) 국토정책위원회 심의(국토계획평가분과) : '21.05.04
- 제4차 경상남도 종합계획(안) 국토정책위원회 심의(전체회의) : '21.07.06.
- 제4차 경상남도 종합계획(안) 고시 : '21.08.

〈그림 1-1-4〉

제4차 경상남도  
종합계획 추진 일정

