

함께 만드는 완전히 새로운 경남

- 2020년 경상남도 보건환경연구원 -
종합감사 결과 공개문



경 상 남 도
(감사위원회)

〈목 차〉

1. 건설공사 업무 추진 부적정	5
2. 검사·연구장비 분할구입 부적정	11
3. 연구실 안전관리 규정 부적정	21

【일련번호 : 1】

감사결과 처분요구서

훈계·주의 요구

제 목 건설공사 업무 추진 부적정

소 관 기 관 보건환경연구원(OO과)

조 치 기 관 보건환경연구원(OO과)

내 용

1. 현황(업무개요)

보건환경연구원에서는 사무환경 개선을 위하여 [표1] 과 같이 “경남보건환경 0000공사” 등 2건의 공사를 추진하였다.

[표1] 사무환경개선공사 추진 현황

공사명	사업량	사업비(천원)	사업기간	시공사	비고(계약일)
경남보건환경연구원 0000공사	000 교체 1기	0000	2000. 0. 0.~ 2000. 0. 0.	(주)0000	2000.0.00.
0000공사	000 변경 1식	0000	2019. 11. 13.~ 2019. 11. 27.	(주)0000	2000.0.00

2. 공사감독 및 검사 공무원 임명 부적정

가. 관계법령(판단기준)

「건설기술진흥법」 제49조(건설공사 감독자의 감독 의무)에 따르면 발주청은 건설공사가 설계도서, 계약서, 그 밖의 관계 서류의 내용대로 시공되도록 하고 건설공사의 품질 및 현장의 안전 등 건설공사를 관리하기 위하여 공사감독자를 선임하도록 규정하고 있고,

「건설공사 사업관리방식 검토기준 및 업무수행지침」(국토교통부고시 제2015-473호,

2015. 6. 30.) 제2조(정의), 제4조(성실 및 청렴의무), 「경상남도 건설공사 감독자 복무 규정」에 따르면 “직접감독”이란 해당 건설공사의 발주청 소속 직원이 건설사업 관리 업무를 직접 수행하는 것을 말하며, “공사감독자”이란 공사계약일반조건 업무를 수행하기 위하여 발주청이 임명한 기술직원으로서 공사감독자는 해당공사가 설계도서, 계약서, 공정계획표, 그 밖에 관계서류의 내용대로 시공되는지를 공사 시행 단계별로 확인·검측하고 품질·시공·안전·환경관리에 필요한 감독을 하여야 한다라고 규정하고 있다.

「경상남도 건설공사 검사업무 규정」 제1조(목적), 제2조(적용) 및 제6조(검사공무원의 임명)에 따르면 경상남도 및 그 소속기관과 산하기관이 발주하거나 공사감독을 하는 건설공사에 대하여 발주기관의 장은 계약자로부터 준공검사원을 접수하였을 때에는 접수된 날로부터 5일 이내에 검사공무원을 임명하여야 하며, 이 경우의 준공 검사원은 기술직 6급 이상 공무원으로 한다라고 규정하고 있다.

따라서 건설공사의 부실시공 예방을 위하여 공사감독을 임명하고자 할 때에는 해당분야의 기술직원을 공사감독자로 임명하여 공사의 품질·시공·안전·환경관리에 철저를 기하여야 하고, 건설공사 준공에 따른 검사공무원은 시공의 적정여부를 판단할 수 있는 해당분야 기술직 6급 이상 공무원으로 임명하여야 한다.

나. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데도, 보건환경연구원에서는 아래 【표2】와 같이 기계·건축 공사를 착공하여 준공하면서 감독공무원과 검사공무원을 관련 업무 기술공무원으로 임명하여 공사의 품질 확보 등 공사 추진 업무에 철저를 기하여야 함에도 기계·건축 업무와 관련 없는 공무원을 임명하여 추진한 사실이 있다.

【표2】 공사감독 및 검수공무원 임명 현황

공사명	계약금액 (천원)	계약상대자	관련업종	착공일	준공일	공무원임명	
						감 독	검사자
경남보건환경연구원 0000공사	0000	(주)0000	기계	2000. 0. 00.	2000. 0. 00.	000 (○○연구사)	000 (○○연구관)
0000 공사	0000	(주)0000	건축	2000. 0. 00.	2000. 0. 00.	000 (○○연구사)	000 (○○연구관)

3. 건설기술인 배치 소홀

가. 관계법령(판단기준)

「건설산업기본법」 제40조(건설기술인의 배치) 및 같은 법 시행령 제35조(건설기술인의 현장 배치기준 등)에 따르면 건설업자는 건설공사의 시공관리, 그 밖에 기술상의 관리를 위하여 해당 공사의 공종에 상응하는 건설기술인 1명 이상을 건설공사 착수와 동시에 공사 예정금액의 규모별 배치기준(별표5)에 따라 배치하도록 하고 있으며,

「건설산업기본법 시행령」 [별표5] “공사 예정금액의 규모별 건설기술인 배치기준”에 따르면 30억 원 미만의 건설공사의 경우 해당 직무분야의 초급기술인으로서 해당공사와 같은 종류의 공사현장에 배치되어 시공관리 업무에 3년 이상 종사한 사람 등 기준에 적합한 자를 건설기술인으로 배치토록 규정하고 있다.

다만, 전문공사를 시공하는 업종을 등록한 건설업자가 시공하는 1건 공사의 공사 예정금액이 1억 원 미만의 공사인 경우에는 해당 업종에 관한 별표 2¹⁾에 따른 등록기준 중 기술능력에 해당하는 사람을 배치할 수 있다.

또한 「건설기술진흥법」 제20조(건설기술인의 육성)에 따르면 건설기술인은 업무 수행에 필요한 소양과 지식을 습득하기 위하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 국토교통부장관이 실시하는 교육·훈련을 받아야 한다고 규정하고 있다.

따라서 1억 원 미만의 전문공사에 건설기술자를 배치하고자 할 때에는 국토교통부에서 실시하는 교육·훈련을 받은 초급 이상의 건설기술인을 배치하여 공사를 시행하여야 한다.

나. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데도 보건환경연구원에서는 “OOOO 공사”를 발주하여 계약하면서 OO담당자는 건설업자((주)OOOO)가 제출한 착공서류에 기준에 적합한 건설기술자가 배치되었는지 확인하고 본 공사에 건설기술자를 배치하지 않거나, 적합하지 않은

1) 실내건축공사업 : 「건설기술 진흥법」에 따른 건축 분야 초급 이상의 건설기술인 또는 「국가기술자격법」에 따른 관련 종목의 기술자격취득자 중 2명 이상

건설기술자를 배치할 때에는

건설업자에게 기준에 맞는 건설기술자가 배치되도록 요청하여야 함에도 공사를 착공하여 준공할 때까지 건설기술자를 배치하지 않고 있는데도 아무런 조치를 하지 않고 공사를 완료하는 등 건설기술자 관리 업무를 소홀히 하였다.

3. 하자담보책임기간내 하자검사 미 실시

가. 관계법령(판단기준)

「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제20조(계약의 담보책임) 및 같은 법 시행령 제69조(담보책임의 존속기간)에 따르면 계약담당자는 공사의 도급계약을 체결할 때에는 그 담보책임의 존속기간을 정해야 하며, 담보책임의 존속기간 중 목적물에 하자가 발생한 때에는 기간을 정하여 그 하자의 보수를 요구하거나 보수를 하도록 규정하고 있으며,

「지방자치단체 입찰 및 계약 집행기준」 제13장 공사계약 일반조건 제10절 공사 목적물의 하자 3. 하자검사에 따르면 계약담당자는 하자담보 책임기간 중 연 2회 이상 정기적으로 하자를 검사하여야 하며, 하자담보 책임기간이 만료되기 14일 전부터 만료일까지의 기간 중에 따로 최종검사를 해야 하며, 최종검사를 완료한 때에는 즉시 하자보수 완료확인서를 계약상대자에게 발급하여야 하며, 최종검사에서 발견되는 하자사항은 이 확인서가 발급되기 전까지 계약상대자 부담으로 보수하도록 규정하고 있다.

따라서 사업완료 시 하자담보책임기간을 설정하고, 그 기간 내 연 2회 이상 정기적으로 하자검사를 실시하고, 만료일 전 14일 이내에 최종검사를 실시하고 최종 검사 완료 시에는 하자보수 완료확인서를 계약상대자에게 발급해야 하며, 하자 검사 도중에 하자가 있을 경우에는 계약상대자 부담으로 보수를 실시해야 하는 등 준공한 이후 하자관리를 철저히 하여야 한다.

나. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데도 보건환경연구원에서는 지방계약법령을 위반하여 아래 [별표] “하자담보

책임기간 내 하자검사 미 실시 현황”과 같이 준공검사 이후 감사일 현재까지 하자 검사를 한번도 실시하지 않았고,

특히, “OOOOO 공사”는 2000. 00. 00.자로 하자보증기간이 만료됨에도 최종검사를 실시하지 않고 있어 하자보증기간 만료일 이후에는 하자가 발생되었다고 하더라도 이를 보수하게 할 수 있는 기회를 상실할 수 있는 등 하자검사 업무를 소홀히 하고 있다.

[표3] 하자담보책임기간 내 하자검사 미 실시 현황

연번	사 업 명	계약금액 (천원)	계약상대자	하자보증기간		비고
				시작일	종료일	
1	경남보건환경연구원 OOOO공사	0000	(주)OOOO	2000. 0. 00.	2000. 0. 00.	하자검사 미 실시
2	OOOOO 공사	0000	(주)OOOO	2000. 0. 00.	2000. 0. 00.	

* 보건환경연구원 제출 자료 재구성

관계기관 의견

보건환경연구원에서는 감사결과를 수용하면서 공사 계약이 자주 없다보니 이에 대한 업무연찬이 부족하여 관련 규정을 정확하게 숙지하지 못했고 물품구매 계약 것처럼 OO부서의 OO담당자를 공사감독자로 착오 판단하여 업무를 처리한 것으로 향후 업무연찬을 철저히하여 공사계약 업무 추진에 만전을 기하도록 하겠다고 답변하고 있다.

조치할 사항 보건환경연구원장은

① 「건설기술진흥법」, 「건설산업기본법」, 「경상남도 건설공사 검사업무 규정」을 위반하여 건설업무 추진을 소홀하게 처리한 실무담당자 지방OO주사보 000에 대하여 「경상남도 적극행정 면책 및 공무원 경고 등 처분에 관한 규정」 제 16조에 따라 「훈계」 처분할 예정입니다. (훈계)

② 아울러, 보건환경연구원에서는 건설공사를 추진할 때 건설공사의 부실시공 예방을 위하여 해당 분야의 기술직 공무원을 공사감독자(검사공무원)로 임명하여 추진하고, 건설공사의 시공 관리와 기술상의 관리를 위하여 초급 이상의 건설

기술자를 배치하여 공사를 시행하시기 바랍니다. 또한, 사업완료 시에는 하자담보 책임기간을 설정하고 그 기간 내 연 2회 이상 정기적으로 하자검사를 실시하는 등 관련 규정을 준수하여 앞으로 이러한 사례가 발생되지 않도록 관련자 교육 등 업무연찬에 만전을 기하여 주시기 바랍니다. (주의)

【일련번호 : 2】

감사결과 처분요구서

훈계·주의 요구

제 목 검사·연구장비 분할구입 부적정

소 관 기 관 보건환경연구원(○○○연구부, ○○○○연구부)

조 치 기 관 보건환경연구원(○○○연구부, ○○○○연구부)

내 용

1. 현황(업무개요)

보건환경연구원에서는 보건 및 환경 분야의 시험, 연구 및 검사를 위해 【표1】과 같이 검사·연구장비 구입 관련 사업비(자산 및 물품취득비)를 편성하여 예산을 집행하고 있다.

【표1】 검사·연구장비 구입 사업 예산편성 내역

(단위 : 천원)

부서	사업명	예산액			
		2017	2018	2019	2020
○○과	-----	33,500	43,300	46,000	108,605
	소계	33,500	43,300	46,000	108,605
○○○연구부	-----	60,000	-	-	-
	-----	48,000	-	-	-
	-----	92,000	92,500	110,000	50,000
	-----	-	24,000	69,470	-
	-----	-	45,000	10,600	2,700
	-----	-	-	-	150,000
	소계	200,000	161,500	190,070	202,700
○○○연구부	-----	350,000		60,600	101,000
	-----	200,000 (식품분석팀)	100,000 (위생화학팀)	100,000 (위생화학팀)	
	-----	30,000	58,000	62,200	159,900
	-----				11,300
	-----			1,400,000	1,400,000
	-----			170,000	200,000
	소계	580,000	158,000	1,792,800	1,872,200

부서	사업명	예산액			
		2017	2018	2019	2020
○○○연구부	-----	-	21,500	29,250	-
	-----	130,000	11,000	124,000	155,000
	-----	-	10,000	166,000	120,000
	-----	-	80,000	120,600	49,000
	-----	50,000	-	55,000	-
	소계	180,000	122,500	494,850	324,000
○○○○연구부	-----	40,000	6,800	225,000	36,700
	-----	-	-	-	680,000
	-----	0	0	0	22,000
	-----	945,000	1,125,000	1,650,000	1,755,00
	-----	-	-	75,600	55,200
	소계	985,000	1,131,800	1,950,600	2,548,900

출처) 보건환경연구원 제출 자료 재구성

2. 관계법령(판단근거)

「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」(이하 “지방계약법”이라 한다) 제9조, 제9조의2, 제13조 및 「지방자치단체 입찰시 낙찰자 결정기준」(행안부 예규 제116호)에 따르면 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 계약을 체결하려는 경우에는 이를 공고하여 일반입찰에 부쳐야 하고, 계약의 목적·성질·규모 및 지역특수성 등을 고려하여 필요하다고 인정되면 참가자를 지정하여 입찰에 부치거나 수의계약을 할 수 있다.

입찰에 부치는 경우에는 입찰 공고 전에 물품 등의 구매규격을 관련 업체에 사전 공개하고 이를 열람하도록 하여 구매규격에 대한 의견을 제시할 수 있도록 하여야 하며, 낙찰자 결정은 예정가격 이하로서 (낙찰하한율²⁾ 이상)최저가 입찰자부터 순서대로 심사한 결과 종합평점이 85점(이하 “적격통과점수³⁾”라 한다) 이상인 자를 낙찰자로 결정하여야 한다.

2) 물품 계약 낙찰하한율 분석표

구분 (추정가격)	중소기업자간 경쟁제품	일반제품	비고
2천만원 이하	90%	90%	
5천만원 이하	88%	88%	
고시금액 미만	87.995%	84.245%	
고시금액 이상 10억원 미만	87.995%	80.495%	
10억원 이상	87.995%	80.495%	

3) ‘중소기업자간 경쟁제품’ 계약이행능력심사의 경우 88점 이상

같은 법 시행령 제25조제1항제5호, 제30조 및 「지방자치단체 입찰 및 계약 집행 기준」(행안부 예규 제114호) ‘제5장 수의계약 운영요령’에서는 물품의 경우 추정가격 5천만 원 이하의 수의계약으로 할 수 있으나, 2천만 원을 초과하는 경우는 지정정보처리장치를 이용하여 2인 이상의 견적을 받아 계약상대자를 결정하도록 규정하고 있다.

「경상남도 예산 및 기금의 회계관리에 관한 규칙」 제3조제5항제2호에 따르면 도 직속 기관과 사업소의 계약업무 중 추정가격이 5천만원을 초과하는 물품의 제조·구매 및 용역의 입찰(수의계약 포함)은 회계관직의 지정에도 불구하고 본청 재무관이 담당한다.

또한, 「지방자치단체 입찰 및 계약 집행 기준」 ‘제1장 입찰 및 계약 집행기준’에 따르면 계약담당자는 동일구조물 공사 또는 단일공사로서 설계서 등에 따라 전체 사업내용이 확정된 공사는 이를 시기적으로 분할하거나 공사량을 구조별·공종별로 분할하지 아니하고 일괄하여 계약을 체결해야 하고, 용역·물품 계약에 대하여도 단일 사업을 부당하게 분할하거나 시기적으로 나누어 체결하지 않도록 해야 한다.

「지방자치단체 세출예산 집행기준」(행안부 예규 제99호) ‘제2장 세출예산 운영을 위한 일반지침’에서는 지방자치단체가 세출예산을 집행할 때에는 지방계약법령을 준수하여 예산 낭비 요인을 최소화 하도록 노력하여야 한다고 규정하고 있다.

따라서 보건환경연구원에서는 물품의 계약 시 단일 사업을 부당하게 분할하거나 시기적으로 나누어 체결하지 않도록 하여야 하고, 입찰이나 견적공고 등의 방법으로 통합하여 발주하여야 한다.

3. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데도, 보건환경연구원의 검사·연구장비 발주부서에서는 **【표2】**와 같이 단일 사업임에도 불구하고 동일한 범위 내의 물품 또는 통합하여 발주가 가능한 물품인지 여부를 검토조차 하지 않았고, 통합하여 계약을 의뢰하여야 함에도 개별 검사·연구장비를 1인견적 수의계약 등으로 분할하여 ○○과 또는 ○○ ○○과에 계약을 의뢰하였다.

또한, 계약부서에서는 단일사업으로 편성된 각 검사·연구장비 구입 사업을 분할하여 발주한 사항에 대해 면밀히 검토한 후 부당하다면 이를 통합하여 발주할 수 있도록

시정을 요구하는 등 필요한 조치를 취하여야 함에도 이를 이행하지 아니하였다.

그 결과, 통합하여 추정가격이 5천만원을 초과하는 경우 일반입찰을 통해 예정가격의 84.245% 이상으로 입찰한 자 중 최저가격으로 입찰한 자의 순으로 낙찰자를 선정할 수 있었고, 5천만원 이하의 경우 소액수의 견적공고를 통해 낙찰하한율을 88%, 90%로 적용함으로써 예산을 절감할 수 있었음에도 불구하고 그 기회를 상실하는 등 계약 관련 업무를 부적정하게 처리하였다.

【표2】 검사·연구장비 분할구입 현황

(단위: 천원)

회계 연도	사업명	계약명	계약 방법	계약 일자	기초 금액	계약 금액	계약 상대자	발주 부서	적용 낙찰 하한율
2018	지역거점진단 인프라구축(장비)	-----	소액수의 견적공고	'18.04.02.	19,500	18,515	-----	----	90%
		-----	제한경쟁	'18.04.30.	60,500	59,850	-----	----	87.995% (중기간)
		-----	수익1인 견적	'18.12.14.	2,377	2,377	-----	----	-
		소계			82,377				
	하천, 호소 수질환경 오염도 검사 및 조사	-----	수익1인 견적	'18.02.06.	4,130	3,923	-----	----	-
		-----	수익1인 견적	'18.03.08.	7,997	7,600	-----	----	-
		-----	수익1인 견적	'18.03.22.	7,500	7,200	-----	----	-
		소계			19,627				
2019	농산물 공영도매시장 현장 검사소 지원(장비)	-----	소액수의 견적공고	'19.08.14.	29,800	27,280	-----	----	88%

회계 연도	사업명	계약명	계약 방법	계약 일자	기초 금액	계약 금액	계약 상대자	발주 부서	적용 낙찰 하한율
		-----	제한경쟁	'19.07.09.	181,000	159,460	-----	----	87.995%
		-----	수익1인 견적	'19.09.24.	9,500	9,500	-----	----	-
		-----	수익1인 견적	'19.09.26.	5,900	5,300	-----	----	-
		-----	수익1인 견적	'19.09.26.	9,890	9,400	-----	----	-
		-----	수익1인 견적	'19.09.26.	5,800	5,680	-----	----	-
		-----	수익1인 견적	'19.09.26.	7,229	7,229	-----	----	-
		-----	수익1인 견적	'19.10.25.	3,450	3,450	-----	----	-
		-----	수익1인 견적	'19.10.25.	4,600	4,600	-----	----	-
		-----	수익1인 견적	'19.10.25.	9,000	8,752	-----	----	-
		-----	수익1인 견적	'19.10.25.	1,800	1,800	-----	----	-
		-----	수익1인 견적	'19.10.31.	4,400	4,180	-----	----	-
		-----	수익1인 견적	'19.10.14.	5,408	5,408	-----	----	-

회계 연도	사업명	계약명	계약 방법	계약 일자	기초 금액	계약 금액	계약 상대자	발주 부서	적용 낙찰 하한율
		-----	수의1인 견적	'19.10.25.	8,081	8,081	-----	----	-
		-----	소액수의 견적공고	'19.11.19.	41,910	39,820	-----	----	88%
		소계			327,768				
	대기 및 소음·진동, 악취 오염도 조사 연구	-----	수의1인 견적	'19.10.10.	10,000	9,850	-----	----	-
		-----	소액수의 견적공고	'19.10.31.	20,000	17,213	-----	----	90%
		-----	소액수의 견적공고	'19.11.11.	40,000	37,980	-----	----	88%
		소계			70,000				
	식품검사 및 조사연구	-----	수의1인 견적	'19.03.15.	6,600	5,940	-----	----	-
		-----	수의1인 견적	'19.03.15.	900	810	-----	----	-
		-----	소액수의 견적공고	'19.04.08.	24,000	23,499	-----	----	88%
		-----	소액수의 견적공고	'19.05.10.	18,700	16,940	-----	----	90%
		-----	소액수의 견적공고	'19.04.08.	12,000	10,692	-----	----	90%
		소계			62,200				
	잔류유해물질 검사 및 조사 연구	-----	수의1인 견적	'19.04.29.	8,000	7,200	-----	----	-
		-----	수의1인 견적	'19.05.02.	3,000	2,700	-----	----	-
		-----	수의1인 견적	'19.05.10.	2,000	1,850	-----	----	-
		-----	수의1인 견적	'19.05.10.	2,600	2,090	-----	----	-
		-----	소액수의 견적공고	'19.05.17.	35,000	30,791	-----	----	88%

회계 연도	사업명	계약명	계약 방법	계약 일자	기초 금액	계약 금액	계약 상대자	발주 부서	적용 낙찰 하한율
		소계			50,600				
	지역거점진단인 프라 구축(장비)	-----	소액수의 견적공고	'19.03.20.	45,000	44,500	-----	----	88%
		-----	제한경쟁	'19.04.12.	65,000	63,700	-----	----	87.995%
		소계			110,000				
	창원내서 농산물 현장검사소 운영	-----	수익1인 견적	'19.11.21.	9,889	9,889	-----	----	-
		-----	수익1인 견적	'19.11.21.	9,800	9,800	-----	----	-
		-----	수익1인 견적	'19.11.22.	7,000	7,000	-----	----	-
		소계			26,689				
2020	농산물 공영도매시장 현장검사소 지원	-----	수익1인 견적	'20.08.07.	9,000	9,000	-----	----	-
		-----	수익1인 견적	'20.10.12.	4,000	4,000	-----	----	-
		-----	-----	'20.10.12.	3,320	3,320	-----	----	-
		-----	-----	'20.09.28.	1,210	1,210	-----	----	-
		-----	-----	'20.09.28.	5,260	5,260	-----	----	-
		-----	-----	'20.07.14.	164,310	157,230	-----	----	87.995%
		-----	-----	'20.09.09.	27,000	24,027	-----	----	88%

회계 연도	사업명	계약명	계약 방법	계약 일자	기초 금액	계약 금액	계약 상대자	발주 부서	적용 낙찰 하한율
		소계			214,100				
	다중이용시설 및 어린이활동공간 오염도 조사연구	-----	-----	'20.03.09.	26,400	23,351	-----	----	88%
		-----	-----	'20.03.09.	28,800	25,465	-----	----	88%
		소계			55,200				
	대기 및 소음·진동, 악취 오염도 조사 연구	-----	-----	'20.02.26.	2,750	2,518	-----	----	-
		-----	-----	'20.02.26.	2,277	2,044	-----	----	-
		-----	-----	'20.03.02.	3,388	2,670	-----	----	-
		-----	-----	'20.03.02.	682	620	-----	----	-
		-----	-----	'20.03.19.	23,320	20,430	-----	----	90%
		소계			32,417				
	식품검사 및 조사연구	-----	수익1인 견적	'20.02.18.	9,980	9,930	-----	----	-
		-----	수익1인 견적	'20.02.18.	1,800	1,510	-----	----	-
		-----	수익1인 견적	'20.02.18.	1,450	1,329	-----	----	-
		소계			13,230				
	지역거점진단 인프라 구축(장비)	-----	수익1인 견적	'20.05.19.	4,500	4,400	-----	----	-
		-----	소액수의 견적공고	'20.06.05.	14,850	13,633	-----	----	90%
		-----	소액수의 견적공고	'20.06.10.	18,400	18,000	-----	----	90%
		-----	수익1인 견적	'20.06.23.	11,000	10,450	-----	----	-
		소계			48,750				

출처) 보건환경연구원 제출 자료 재구성

관계기관 의견

보건환경연구원에서는 통합 발주와 관련한 규정을 숙지 못했으며, 향후 계약 시 단일 사업인지 여부를 더욱 철저히 확인하고, 장비구매 절차 및 방법 등을 잘 인지하여 통합 구매 가능한 물품은 통합하여 구매함으로써 예산절감을 위해 만전을 기하도록 하겠다고 감사결과를 수용하면서, 장비의 용도 및 필요 시기가 다르고, 신속한 계약 추진과 사후관리(AS)가 필요하며, 통합발주 시 입찰참여자 등이 다른 독점 대리점의 장비를 구매하여 납품하여야 하므로 오히려 납품가가 상승할 수 있다는 이유 등으로 분할 발주를 추진하였다고 주장하고 있다.

검사·연구장비 등의 개별 용도가 다르다 하더라도 통합 발주 시 장비별 물품분류 번호로 입찰참가자격을 제한하여 납품을 할 수 있는 자만 입찰에 참여토록 함으로써 관련 범위의 물품을 통합 발주하여 납품 받는 것에 어려움이 없고, 나라장터에 게시된 공고문을 보면 타 지자체, 공공기관, 중앙부처 등에서 장비 등을 통합하여 발주하고 있는 사실도 쉽게 확인할 수 있으며, 통합 발주하여 입찰을 진행할 경우 본청 회계과에서 물품의 구매규격을 사전 공개하고 구매규격에 대한 의견을 제시하도록 함으로써 입찰 전에 통합발주 가능 여부를 다시 한 번 판단할 수도 있기 때문에 보건환경연구원의 주장은 이유가 없다.

또한 매년 동일·유사사업이 반복해서 추진됨에 따라 장비의 필요 시점을 예측할 수 있어 통합하여 입찰로 진행하더라도 납기를 충분히 맞출 수 있고, 장비의 필요 시기가 다를 경우에는 통합 계약 시 장비별로 납기를 다르게 조정하여 사업 목적을 달성할 수 있으며, 통합 발주하여 입찰 등을 진행한다면 다수의 입찰 참여를 통해 경쟁을 유도할 수 있고, 낙찰하한율 적용을 통해 오히려 납품가를 낮출 수 있으므로 비용이 증가한다는 보건환경연구원의 주장은 받아들이기 어렵다.

조치할 사항 보건환경연구원장은

- ① 「지방자치단체 입찰 및 계약 집행 기준」 및 「지방자치단체 세출예산 집행 기준」을 위반하여, 단일 사업으로 예산 편성된 장비 구매를 통합하여 추정가격 5천만 원을 초과하였음에도 입찰 의뢰하지 않고, 분할 발주하여 예산 낭비를 초래한 실무담당자

○○○연구부 지방○○○○○ ○○○, 지방○○○○○ ○○○, ○○○○연구부
지방○○○○○ ○○○을 「혼계」 처분할 예정입니다. (혼계)

② 검사·연구장비 구매 시 관련 사항을 면밀히 검토하여 외자물품 등 특수성이
있어 별도로 계약을 추진해야 하는 경우를 제외하고는 통합 발주하여 예산이
낭비되는 일이 없도록 주의하시기 바랍니다. 앞으로는 이러한 사례가 발생하지
않도록 소속 직원에 대한 직무교육을 강화하는 등 업무 처리에 철저를 기하여
주시기 바랍니다.(주의)

감사결과 처분요구서

개 선 요 구

제 목 연구실 안전관리 규정 부적정

소 관 기 관 보건환경연구원(○○○○○○부, ○○○○○부)

조 치 기 관 보건환경연구원(○○○○○○부, ○○○○○부)

내 용

1. 현황(업무개요)

보건환경연구원에서는 「연구실 안전환경 조성에 관한 법률(이하 “연구실안전법”이라 한다)」에 따라 각종 연구실의 안전관리 업무를 추진하고 있다.

2. 관계법령(판단기준)

「연구실안전법」 제5조의2(연구실책임자의 지정·운영) 제1항 및 같은법 시행령 제4조의5(연구실책임자의 지정)에는 보건환경연구원장(이하 “원장”이라 한다)은 연구실 사고예방 및 연구활동종사자의 안전 확보를 위하여 연구실책임자를 지정하여야 하고, ‘연구기관 등의 연구책임자’, ‘해당 연구실의 연구개발활동과 연구활동종사자를 직접 지도·관리·감독하는 사람’, ‘해당 연구실의 사용 및 안전에 관한 권한과 책임을 가진 사람’ 등의 요건을 모두 갖춘 사람 1명을 지정하여야 한다고 규정하고 있다.

「연구실안전법」 제6조의2(연구실안전환경관리자의 지정) 제1항 및 같은법 시행령 제5조(연구실안전환경관리자 지정 및 업무 등) 제2항에는 원장은 연구실 안전과 관련한 기술적인 사항에 대하여 원장을 보좌하거나 연구실안전관리담당자를 지도하도록 하기 위하여 대통령령으로 정하는 요건⁴⁾을 갖춘 사람을 연구실안전환경관리자로

지정하여야 한다고 규정하고 있다.

「연구실안전법 시행규칙」 제3조(연구실안전관리위원회의 구성 및 운영) 제2항에는 위원회의 위원은 법 제6조의2에 따라 지정된 연구실안전환경관리자와 연구실책임자, 연구활동종사자, 연구실 안전관리비 편성 부서의 장, 연구실안전환경관리자가 소속된 부서의 장 중에서 연구주체의 장이 지명하는 사람으로 하여야 하고, 제3항에는 위원장은 위원 중에서 호선한다고 규정하고 있다.

또한, 「경상남도 예규문서 작성 및 취급규정」 제3조(구비요건) 따라 예규를 제정할 때는 그 내용이 법령 및 자치법규에 위반되지 않는 범위 안에서 공익에 적합하도록 제정하여야 한다.

따라서, 보건환경연구원에서는 법령에서 정하는 요건을 갖춘 자를 연구실책임자와 연구실안전환경관리자로 지정하여야 하고, 연구실안전관리위원회를 구성 및 운영하면서 연구실안전환경관리자를 당연직 위원으로 하고, 원장은 안전관리비 편성 부서의 장 및 연구실안전환경관리자가 소속된 부서의 장을 위원으로 지명하여야 하며, 위원장은 위원 중에서 호선하도록 하는 등 법령에 어긋나지 않게 규정을 제정하고 위원회를 구성·운영하여야 한다.

3. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데도 보건환경연구원에서는 2007. 6. 15. 제정한 「경상남도보건환경연구원 연구실 안전관리 규정」을 7차례 개정(2015. 10. 13., 2016. 9. 27., 2018. 4. 2., 2018. 7. 26., 2018. 11. 13., 2019. 1. 18., 2020. 4. 24.)하면서 [표]와 같이 「연구실안전법 시행령」 제4의5에서 정한 연구실책임자의 요건, 「연구실안전법 시행령」 제5조제2항에서 정한 연구실안전환경관리자의 요건, 「연구실안전법 시행규칙」 제3조에서 정한 위원장 및 위원의 구성기준을 위반하여 규정을 제정하였다.

또한, 위원회 구성 시 위원 자격이 없는 ○○계장을 위원으로 지명하였으며, 연구실 안전관리비 편성부서의 장인 ○○과장을 위원으로 지명하지 않았고, 위원장은

4) 「연구실안전법 시행령」 제5조제2항 [별표2] -(붙임)참조

위원 중에서 호선하도록 하여야 함에도 당연직 위원장으로 ○○○○부장, ○○○○○부장, ○○○○○○○장이 매년 교대로 한다고 명시함으로서 「연구실안전법 시행규칙」을 위반하여 위원회를 구성 및 운영한 사실이 있다.

【표】 「경상남도보건환경연구원 연구실 안전관리 규정」 위반 내역

구분	연구실안전법 시행령 및 시행규칙	경상남도보건환경연구원 연구실 안전관리 규정
연구실책임자 요건	<p>「연구실안전법 시행령」제4의5(연구실책임자의 지정)</p> <p>① 연구주체의 장은 법 제5조의2 제1항에 따라 다음 각 호의 요건을 모두 갖춘 사람 1명을 <u>연구실책임자로 지정하여야 한다.</u></p> <p>1. 대학·연구기관등의 연구책임자 또는 조교수 이상의 직에 재직하는 사람</p> <p>2. 해당 연구실의 연구개발활동과 연구활동종사자를 직접 지도·관리·감독하는 사람</p> <p>3. 해당 연구실의 사용 및 안전에 관한 권한과 책임을 가진 사람</p>	<p>제 10조(연구실책임자)</p> <p><u>각 팀장은 연구원 내 연구실의 안전관리에 대한 연구실책임자가 되며 다음 사항을 담당한다.</u></p>
연구실안전관리 자 요건	<p>「연구실안전법」제6조의2(연구실안전환경관리자의 지정)</p> <p>② <u>연구실안전환경관리자는 안전관리기술에 관하여 「국가기술자격법」에 따른 국가기술자격을 취득한 사람 또는 안전관리 기술 관련 학력이나 경력을 가진 사람으로서 대통령령(붙임)으로 정하는 요건을 갖춘 사람</u>으로 한다.</p>	<p>제9조(연구실안전환경관리자)</p> <p>① <u>연구실안전환경관리자는 보건연구부, 물환경연구부 및 대기환경연구부 주무팀장이 하고 매년 교대 한다.</u></p>
연구실안전관리 위원회 구성 및 운영	<p>연구실 안전법 시행규칙 제3조(연구실안전관리 위원회의 구성 및 운영)</p> <p>② 위원회의 <u>위원</u>은 법 제6조의2에 따라 지정된 <u>연구실안전환경관리자</u>와 다음 각 호의 사람 중에서 연구주체의 장이 지명하는 사람으로 한다.</p> <p>1. <u>연구실책임자</u></p> <p>2. <u>연구활동종사자</u></p> <p>3. <u>연구실 안전관리비 편성 부서의 장</u></p> <p>4. <u>연구실안전환경관리자가 소속된 부서의 장</u></p> <p>③ <u>위원장은 위원 중에서 호선한다.</u></p>	<p>제6조(연구실안전관리위원회)</p> <p>② <u>위원장은 보건연구부, 물환경연구부 및 대기환경연구부장이 하고 매년 교대한다.</u></p> <p>③ <u>위원은 각 부서의 팀장으로 구성한다.</u></p>

(붙임)

■ 연구실 안전환경 조성에 관한 법률 시행령 [별표 2] <개정 2020. 1. 14.>

연구실안전환경관리자의 자격기준(제5조제2항 관련)

1. 「국가기술자격법」에 따른 국가기술자격 중 안전관리분야 기사 이상의 자격을 취득한 사람
2. 「국가기술자격법」에 따른 국가기술자격 중 안전관리분야 산업기사 자격을 취득한 후 연구실 안전관리 업무에 1년 이상의 실무경력이 있는 사람
3. 「고등교육법」에 따른 전문대학 또는 이와 같은 수준 이상의 학교에서 산업안전, 소방안전 등 안전 관련 학과를 졸업한 후 또는 법령에 따라 이와 같은 수준 이상으로 인정되는 학력을 갖춘 후 연구실 안전관리 업무에 2년 이상의 실무경력이 있는 사람
4. 「고등교육법」에 따른 전문대학 또는 이와 같은 수준 이상의 학교에서 이공계학과를 졸업한 후 또는 법령에 따라 이와 같은 수준 이상으로 인정되는 학력을 갖춘 후 연구실 안전관리 업무에 4년 이상의 실무경력이 있는 사람
5. 「초·중등교육법」에 따른 고등기술학교 또는 이와 같은 수준 이상의 학교를 졸업하고 연구실 안전관리 업무에 6년 이상의 실무경력이 있는 사람
6. 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 사람으로 연구실 안전관리 업무에 1년 이상의 실무경력이 있는 사람
 - 가. 「고압가스안전관리법」 제15조에 따른 안전관리자
 - 나. 「산업안전보건법」 제17조에 따른 안전관리자
 - 다. 「도시가스사업법」 제29조에 따른 안전관리자
 - 라. 「전기사업법」 제73조에 따른 전기안전관리자
 - 마. 「화재예방, 소방시설 설치·유지 및 안전관리에 관한 법률」 제20조에 따른 소방안전관리자
 - 바. 「위험물안전관리법」 제15조에 따른 위험물안전관리자
7. 연구실 안전관리 업무에 8년 이상의 실무경력이 있는 사람

관계기관 의견 및 검토결과

보건환경연구원에서는 2007. 6. 15. 제정한 「경상남도보건환경연구원 연구실 안전관리 규정」을 7차례 개정(2015. 10. 13., 2016. 9. 27., 2018. 4. 2., 2018. 7. 26., 2018. 11. 13., 2019. 1. 18., 2020. 4. 24.)하면서 「연구실안전법 시행령」 제4의5에서 정한 연구실책임자의 요건, 「연구실안전법 시행령」 제5조제2항에서 정한 연구실안전환경관리자의 요건, 「연구실안전법 시행규칙」 제3조에서 정한 위원장 및 위원의 구성기준을 위반하여 「경상남도보건환경연구원 연구실 안전관리 규정」을 제정하였다.

보건환경연구원에서는 연구실 안전관리를 각 부서에서 돌아가면서 수행하기 때문에 업무의 효율성을 고려하여 각 부서의 주무팀장을 연구실안전관리자로 지정하였고, 팀장은 각 실험실의 연구활동종사자를 직접 관리·감독하기 때문에 연구실책임자로 지정하였으며, 15명 이내의 연구실안전관리위원회 위원장은 연구실책임자, 연구활동종사자 등 연구실안전 관련 업무담당자 중 연구주체의 장이 지명해야 하므로 대체적으로 팀장이나 부서장은 당연직으로 위원자격을 갖는 것이 연구실 안전관련 업무처리가 원활할 것으로 판단하여 규정을 제정하였다는 의견을 제시하였다.

그러나 예규를 제정할 때는 그 내용이 법령 및 자치법규에 위반되지 않는 범위 안에서 공익에 적합하도록 제정하여야 함에도, 법령에서 자격요건을 제한하고 있는 연구실책임자, 연구실안전환경관리자, 연구실안전관리위원회 위원장 및 위원, 위원장 임명 방법 등에 대하여 연구원 내 원활한 업무처리를 이유로 자체적인 기준을 적용하여 규정을 제·개정 한 것은 명백한 상위법령 위반으로 보건환경연구원의 의견은 받아들이기 어렵다.

따라서 「경상남도보건환경연구원 연구실 안전관리 규정」을 「연구실안전법 시행령」 제4의5에서 정한 연구실책임자의 요건, 「연구실안전법 시행령」 제5조제2항에서 정한 연구실안전환경관리자의 요건, 「연구실안전법 시행규칙」 제3조에서 정한 위원장 및 위원의 구성기준에 적합하도록 개정하여 운영하는 것이 타당할 것으로 판단된다.

조치할 사항 보건환경연구원장은

「보건환경연구원 연구실 안전관리 규정」을 연구실안전법 시행령」제4의5에서 정한 연구실책임자의 요건, 「연구실안전법 시행령」제5조제2항에서 정한 연구실 안전환경관리자의 요건, 「연구실안전법 시행규칙」제3조에서 정한 위원장 및 위원의 구성기준에 적합하도록 개정하여 운영하시기 바랍니다.(개선)